

Vedr. revision af skovloven

Introduktion

Verdens Skove og samtlige danske biodiversitetsforskere mener, at skovene spiller en nøglerolle i forhold til at sikre og forbedre forholdene for den danske biodiversitet, hvis tilbagegang vi er forpligtiget til at stoppe ifølge flere internationale aftaler.

Dette afspejles ikke tilstrækkeligt i den nuværende skovlov, som især derfor trænger til en grundlæggende revision, hvor naturen i skovene beskyttes langt bedre.

Det er desuden ikke alle danske skove, der er omfattet af skovloven. Den gælder kun for fredsskov, hvilket resulterer i at anden skov, hvoraf en del er biologisk værdifuld naturskov, lever en lovløs tilværelse og uanset naturindhold og betydning for biodiversitet når som helst kan ryddes og bruges til andre formål. Disse biologisk værdifulde skove bør sikres bedre i forbindelse med en revision af skovloven, og mekanismer der sikrer biologisk værdifulde skove som fredsskov bør introduceres i lovgivningen. Som et minimum bør der være meldepligt til myndighederne inden en konvertering af skov, der ikke er fredskovspligtig til andre formål.

Generelt må skovloven i sin nuværende form betegnes som en driftslov, der har til formål at sikre forsynings sikkerheden af tømmer, på samme niveau som landbrugsloven har til formål at sikre en effektiv produktion af landbrugsprodukter. Dermed gives der kun økologisk rum til arter og naturtyper, der kan eksistere under mere eller mindre intensive driftsformer.

Dette gør den ved at:

- **Holde bygninger, tekniske anlæg, byer og veje ude af skoven (meget positivt og skal generelt fastholdes og bør forvaltes restriktivt især i bynære områder, hvor skovene har særlig stor samfundsmæssig værdi)**
- **Stille krav til typen af skov, der er på arealet (både artssammensætning og tæthed)**
- **Stille krav til kontinuerlig højskov på arealet**
- **Holde naturen ude af skoven (meget uhensigtsmæssigt at skovejere generelt skal have dispensation for at lave naturtiltag som græsning og genetablering af lysåben skovnatur)**
- **Støtte op om skovbrug gennem blandt andet forskning og støtteordninger**
- **Forøge skovarealet**

Bevarelse af biodiversiteten i skove nævnes kun som et element, der skal tilstræbes og der er meget få virkemidler i selve lovteksten, der har til formål at sikre natur og biodiversitet.

Sikring af biodiversitet og fremme af mere naturlige skovøkosystemer er altså ikke et mål i sig selv og heller ikke et krav for at skovdrift kan betegnes som bæredygtigt.

Mål med lovrevision

Ved denne revision skal vi dels søge at fjerne/ændre de regler, der stiller meget rigide og produktionsorienterede krav til skovtype, kontinuiteten af skoven samt de regler der kan hindre en mere naturlig udvikling af skovene. Og dels tilføje nogle bestemmelser, der sikrer bedre forhold for biodiversiteten, beskytter særligt bevaringsværdige skovøkosystemer og generelt sikrer udviklingen af mere naturlige skovøkosystemer på en langt større del af det danske skovareal.

Dvs. der ikke må være lovtekst, der hindrer naturen i at udfolde sig og det følgende skal være klart:

- **Der behøver ikke at være fuldt kronedække**
- **Der må gerne være lysninger**
- **Der må gerne være græsning**
- **Der må gerne være hjemmehørende buske**
- **Der må kun plantes hjemmehørende vedplanter**
- **De indre skovbryn skal beskyttes (nyt).**

Ved at læse SVANA's fortolkning af loven forstår man, at flere af de regler der modarbejder naturen ikke bliver håndhævet, samt at der i et større omfang bliver givet dispensation til dyrehold i skovene. Derfor burde de regler være nemme at fjerne.

Links

SVANA <http://svana.dk/natur/skovbrug/lovgivning/vejledning-om-skovloven/8/>

Skovlov <https://www.retsinformation.dk/forms/r0710.aspx?id=175267>

§	Stk.	Nuværende formulering	Bør ændres til	Kommentar
1	1	Loven har til formål at bevare og værne om landets skove og hertil forøge skovarealet.	Loven har til formål at bevare og værne om landets skove, dens biodiversitet, naturlige skovøkosystemer og hertil forøge skovarealet.	
1	2	Loven har også til formål at fremme bæredygtig drift i landets skove. Bæredygtig drift betyder inddragelse af økonomiske såvel som økologiske og sociale værdier.	Loven har også til formål at fremme bæredygtig forvaltning af landets skove, herunder sikre en positiv udvikling af skovenes naturværdier. Bæredygtig forvaltning betyder inddragelse af såvel økonomiske, sociale, økologiske og biologiske værdier.	Skovene er noget af det vigtigste vi har tilbage af Danmarks oprindelige natur, og tiden er løbet fra Von Langen og behovet for tømmer til den danske flåde af hensyn til den nationale sikkerhed – derfor er hele tanken bag at skovene skal "drives" efter en rationel og produktionsorienteret driftsplan et levn fra en svunden tid og bør erstattes af en mere moderne tankegang, hvor skovene ses som et vigtigt stykke natur, der skal forvaltes fornuftigt, så man kan tilgodese både produktionen af tømmer/ biomasse samtidig med at man sikrer en ordentlig beskyttelse og udvikling af skovenes naturværdier. Derfor bør ordet "drift" og den tankegang, som det er et udtryk for erstattes af ordet forvaltning, som jo allerede bruges i forhold til ejere og myndigheders ansvar og relation til andre naturtyper – man snakker jo ikke om en driftsplan for en nationalpark eller et hegeområde.
1	3.2	Sikre skovens produktion.	Bør udelades eller ændres til "Sikre skovens produktion af samfundsgavnige produkter, såsom biodiversitet, rent drikkevand, kulstoflagring, naturoplevelser samt tømmer og andre træ/skov-produkter".	

1	4	Ved lovens administration skal det tilstræbes at styrke rådgivning og information om bæredygtig skovdrift.	Ved lovens administration skal det tilstræbes at styrke rådgivning og information om bæredygtig skovforvaltning, herunder sikring af skovens naturværdier og biologiske mangfoldighed.	
2	2	I statsejede skove under Miljø- og Fødevareministeriets ressort skal der desuden lægges særlig vægt på at fremme udviklings- og forsøgsvirksomhed.	I statsejede skove under Miljø- og Fødevareministeriets ressort skal der desuden i særlig grad lægges vægt på udlæggelse af urørt skov, græsningskov, gamle driftsformer og andre tiltag, der fremmer biodiversiteten, samt skal der lægges vægt på at fremme udviklings- og forsøgsvirksomhed med hjemmehørende arter og naturlige skovøkosystemer.	Det er mere relevant at staten bidrager med viden om naturlige skovøkosystemer, skovens biologiske mangfoldighed, skovens betydning for klimaet, danske træ- og buskarter, osv. og ikke primært beskæftiger sig med træarter, der hører til i Nordamerika.
3	1	Arealer, som miljø- og fødevareministeren har besluttet skal være fredskovspligtige.	Arealer, som miljø- og fødevareministeren har besluttet skal være fredskovspligtige, herunder indgår arealer med skovnatur uden fredskovspligt, der af myndighederne vurderes til at rumme væsentlige naturværdier, herunder selvgroet naturskov domineret af hjemmehørende arter.	Et forsøg på at skrive en mekanisme ind i loven, der løbende sikrer at skovarealer, der ikke er fredsskovpligtige, men som indeholder vigtige naturværdier sikres med fredsskovspligt – dette kan eventuelt kombineres med en støtteordning, der kombineres med krav om hjemmehørende arter og naturnær forvaltning.
3	4	Når et areal med skov, der ikke er fredskovspligtig, erhverves af stat, kommuner eller folkekirke, eller når skov etableres eller indfinder sig på et areal, der ejes af disse, efter at arealet i en endeligt vedtaget lokalplan er udlagt til andre formål end skov, bliver arealet først fredskovspligtigt efter stk. 1, nr. 3, hvis det ikke er taget i brug til det fastsatte formål 20 år efter lokalplanens vedtagelse.	Forslag til ny formulering: "Når et areal med skov, der ikke er fredskovspligtig, erhverves af stat, kommuner eller folkekirke, eller når skov etableres eller indfinder sig på et areal, der ejes af disse, efter at arealet i en endeligt vedtaget lokalplan er udlagt til andre formål end skov, bliver arealet først fredskovspligtigt efter stk. 1, nr. 3, hvis det ikke er taget i brug til det fastsatte formål 10 år efter lokalplanens vedtagelse. Inden skovbevoksede arealer kan tages i brug, skal de undersøges for sjældne/truede naturværdier, såsom habitatarter, og findes disse bliver arealerne fredsskovspligtige."	Verdens Skove mener grundlæggende, at skovarealer, der ikke er fredskov bør beskyttes langt bedre end de er i dag, da disse ofte har en meget højere naturværdi end f.eks. plantede skove, og ganske ofte er opstået ved naturlig succession af f.eks. marginale jorde og gamle §3 arealer, og dermed må betegnes som naturskove. Det er derfor ud fra et biologisk hensyn vigtigere at finde måder, hvorpå disse skove kan beskyttes bedre, end det er at rejse ny skov i traditionel forstand. Verdens Skove foreslår derfor at nedsætte tidsrummet før et erhvervet skovareal bliver fredsskovpligtigt til 10 år for at forhindre at biologiske og rekreative værdier går tabt. Vi foreslår også at sådanne arealer, såfremt de er gamle eller opstået ved naturlig succession, kun kan konverteres til andre formål efter en grundig naturværdibedømmelse.

6	3	Arealet skal tages i brug til det fastlagte formål inden 20 år efter, at arealet er blevet fredskovspligtigt.	Arealet skal tages i brug til det fastlagte formål inden 10 år efter, at arealet er blevet fredskovspligtigt.	Jf. argumentation §3 stk. 4
8	1.1	Arealet skal holdes bevokset med træer, der danner, eller som inden for et rimeligt tidsrum vil danne, sluttet skov af højstammet træer.	Arealet skal holdes bevokset med træer der danner, eller som indenfor et rimeligt tidsrum vil danne skovnatur.	Lysåbne skovlandskaber med lysninger, lysbrønde og variation i træernes alder og højde er alle elementer, der vil virke fremmede for variationen i skovens levesteder og dermed på skovens biodiversitet. Derfor kan kravet om, at der på alle arealer skal være sluttet skov af højstammede træer være en alvorlig barriere for at udvikle mere naturlige skovøkosystemer og dermed forbedre vilkårene for den biologiske mangfoldighed i skovene. Skovnatur bør defineres nærmere i betænkning til loven.
8	1.3	Arealet skal senest 10 år efter afvikling af en hugstmoden bevoksning opfylde kravet i nr. 1.	Bør udelades – eller sættes op således at naturlig succession som metode til foryngelse ikke hindres.	Jf. herover.
8	1.4	Dyrehold er forbudt. Forbuddet gælder dog ikke på arealer, der lovligt kan holdes uden træbevoksning, jv. § 10.	Bør erstattes med: "Græsning er generelt tilladt i skov, men dyrehold der indebærer omfattende hegning, i væsentlig grad begrænser den vilde faunas bevægelighed og mulighederne for offentlig færdsel, kræver tilladelse".	Græsning i skov kan være et væsentlig middel til at fremme de processer og dynamikker, der virker fremmede på skovens biodiversitet. Derfor bør det som udgangspunkt være tilladt, medmindre der er væsentlige andre hensyn der taler imod.
8	1.5	Ny tilføjelse	Der må kun plantes hjemmehørende vedplanter i offentligt ejede skove.	Dette er for at sikre, at de hjemmehørende arter af flora og fauna kan anvende de træer og buske der er. Mange arter af insekter lever kun på en art værtstræ.
9	1.1	Stævningsdrift og skovgræsning må tilsammen omfatte op til 10 pct. af arealet. Hegning til skovgræsning må ikke forringe mulighederne for offentlig færdsel og ophold.	Stævningsdrift må omfatte op til 10 pct. af arealet. I særlige tilfælde, hvor arealets historik og naturværdi berettiger en større andel kan der gives dispensation.	Græsning i skov kan være et væsentlig middel til at fremme de processer og dynamikker, der virker fremmede på skovens biodiversitet. Kan evt. udelades hvis §8 stk. 1.1 revideres jf. herover, da kravet om højstammet skov så erstattes af skovnatur, der også vil omfatte gamle driftsformer.

9	1.2	Arealer med juletræer og pyntegrønt i kort omdrift må udgøre op til 10 pct. af arealet.	Arealer med juletræer og pyntegrønt i kort omdrift må udgøre op til 10 pct. af arealet, men må ikke anlægges, hvor der før har været skovnatur og skal indrapporteres til myndighederne.	Vi betragter generelt ikke arealer med pyntegrønt og juletræer som skov og slet ikke skovnatur og derfor helt bør forbydes. Men vi har dog forståelse for at private skovejere, der har egne arealer har mulighed for at tjene penge på den type produktion. Vi mener dog, at det bør være forbudt at konvertere værdifuld skovnatur til denne produktionsform. Man kunne måske argumentere for en undtagelse i forbindelse med nåletræsplantager, der generelt ikke indeholder naturværdier i nævneværdigt omfang. Dvs. ejere kan evt. konvertere arealer, der i forvejen er bevokset med nåletræsplantager til juletræer og pyntegrønt, eller tilstødende landbrugsarealer, men ikke f.eks. naturskove, gamle urørte skove, blandskove, skove med indblanding af hjemmehørende arter mv.
9	1.4	Ny tilføjelse	Der må ikke anvendes kemikalier i fredskov.	Dette er for at sikre §1 stk. 3 pkt. 3
10	1.1	Når det er nødvendigt for skovdriften.	Når det er nødvendigt for skovforvaltningen og/eller til fremme for biodiversiteten.	
10	1.4	Åbne naturarealer kan etableres på op til 10 pct. af arealet. Der kan etableres 10 pct. ud over de arealer, der ved lovens ikrafttræden lovligt var uden træbevoksning.	Lysåbne skovlandskaber kan etableres på hele arealet, såfremt formålet er at fremme den biologiske mangfoldighed. Overstiger andelen af lysåbne landskaber 10% af det samlede areal skal det indrapporteres til ministeriet, således at det sikres at formålet er at fremme den biologiske mangfoldighed.	Så længe arealet som helhed vedbliver at være skovdækket (jf. FAO's definition på 10% kronedække) så er der ingen faglige argumenter for at begrænse arealet med lysåben skovnatur, da dette vil fremme den biologiske mangfoldighed. Men samtidig er det vigtigt, at det ikke misbruges til at hive værdier ud af skovene, uden det kan begrundes med naturforbedringer til gavn for den biologiske mangfoldighed.
25	1	Miljø- og fødevareministeren kan registrere andre naturmæssigt særlig værdifulde skove end dem, der er omfattet af kortlægningen efter § 15.	Miljø- og fødevareministeren skal sikre en grundig registrering af andre naturmæssigt særlig værdifulde skove end dem, der er omfattet af kortlægningen efter § 15.	En generel registrering og overvågning af værdifulde naturskove er en forudsætning, for at sikre en stor del af den truede biodiversitet i Danmark – uden denne kan en fornuftig beskyttelse og forvaltning af nogle af Danmarks vigtigste naturperler ikke sikres.

25	2	På grundlag af registreringen efter stk. 1 eller kortlægningen efter § 15 kan ministeren indgå aftaler med ejerne om at sikre en drift, der understøtter og fremmer den biologiske mangfoldighed.	På grundlag af registreringen efter stk. 1 eller kortlægningen efter § 15 skal ministeren indgå aftaler med ejerne om at sikre en forvaltning, der understøtter og fremmer den biologiske mangfoldighed. Ministeren skal sikre rammer for indgåelse af aftaler med ejerne via rådgivning og målrettede tilskudsordninger.	
26	1			
27		Ydre skovbryn af løvtræer og buske på fredskovspligtige arealer skal bevares.	Ydre og indre skovbryn af løvtræer og buske på fredskovspligtige arealer skal bevares.	De indre skovbryn er vigtige for de skovlevende arter, da der her er læ og sol, inde i skoven.
28		Søer, moser, heder, strandenge eller strandsumpe, ferske enge og biologiske overdrev, der hører til fredskov, og som ikke er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, fordi de er mindre end de deri fastsatte størrelsesgrænser, må ikke dyrkes, afvandes, tilplantes eller på anden måde ændres.	Søer, moser, askemoser, ellesumpe, heder, strandenge eller strandsumpe, ferske enge og biologiske overdrev, der hører til fredskov, og som ikke er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, fordi de er mindre end de deri fastsatte størrelsesgrænser, eller ikke er omfattet af §3, må ikke dyrkes, afvandes, tilplantes eller på anden måde ændres.	Askemoserne og ellesumpe er generelt nøglebiotoper for skovens mangfoldighed af liv.
NY 29	1		På statslige arealer skal naturlig hydrologi genoprettes i videst mulig omfang, og ingen ny dræning anlægges.	Ud over gamle døde træer og lysåbne skovlandskaber er naturlig hydrologi en af de væsentligste forudsætninger for biodiversiteten i de danske skove, og staten har en særlig forpligtelse til at gå forrest i forhold til at afvikle dræning og genoprette naturlig hydrologi på statslige arealer.
Ny 29	2		Ministeren skal sikre at rådgivning og støtteordninger til private skovejere fremmer et lokalitetstilpasset træartsvalg og naturlig hydrologi i de danske skove.	Se herover.

29	1.2	Tilplantning af landbrugsarealer med skov, pleje af disse nykulturer og kompensation for tabt indkomst under forudsætningen af, at arealerne bliver fredskovspligtige efter § 4.	<p>Der må ikke plantes træer med tilskud på bestående natur eller potentiel værdifuld natur i det åbne land.</p> <p>Tilføjelse:</p> <p>Ministerens kan give tilskud til landbrugsarealer, der udtages af landbrugsdrift med henblik på naturlig succession til skov herunder åbne skovlandskaber. Arealerne overgår til fredsskov med naturnær skovforvaltning af hjemmehørende arter ved tinglysning.</p>	Som sådan er der ikke noget galt med denne bestemmelse, men man kan argumentere for, at det ikke er nødvendigt at rejse skov kunstigt, da skov kommer af sig selv – derfor er tilskud til skovrejsning mere et udtryk for menneskets utålmodighed, end det er en fornuftig brug af skatteydernes penge for at skabe mere skovnatur i Danmark. Naturlig succession bør i højere grad støttes som en billig måde at udvide skovarealet og samtidig sikre at nye skove hurtigere får et større naturindhold til gavn for alle danskere. Hvis produktionsbegrebet udvides, vil det blot være at støtte en anden type skovproduktion end tømmer – hvorfor skulle det ikke være støtteværdigt, hvis samfundet ønsker mere natur?
29	1.6	Ny tilføjelse	<p>Miljøministeren kan give tilskud til:</p> <p>Udlæg af skovareal til urørt skov, udførsel af biodiversitetsfremmende tiltag (fx hegning og naturlig hydrologi) og kompensation for tabt indkomst under forudsætningen af, at arealerne tinglyses som urørt.</p>	Lige nu mangler bekendtgørelsen muligheden for at øge tilskud til udlæg af urørt skov.
29	1.7	Ny tilføjelse	<p>Miljøministeren kan give tilskud til:</p> <p>Udlæg af lysåben areal med fri succession på landbrugsjord, samt hegning af samme areal med henblik på græsning, under forudsætning af, at arealerne tinglyses som enten urørt eller at de skal forvaltes naturnært med hjemmehørende arter.</p>	<p>Formålet er at jordejere kan få tilskud til at tage landbrugsarealer ud af drift og samtidigt få tilskud til hegning til kreaturer, således at den skov, der måtte komme, vil starte med at være steppepræget.</p> <p>(Konkret vil det være egnet til de såkaldte grundvandssikrings skove som vandværkerne anlægger) – vigtigt at det sikres at arealerne ikke i fremtiden kan konverteres til f.eks. granplantager eller lign.</p>
35	1	Miljøministeren skal overvåge skovenes tilstand og skovbrugets udvikling i samarbejde med andre nationale og internationale myndigheder og institutioner.	<p>Miljøministeren skal overvåge skovenes tilstand, deres biodiversitet og skovbrugets udvikling i samarbejde med andre nationale og internationale myndigheder og institutioner</p> <p>NY: Ministeren skal fastsætte målbare målsætninger for biodiversitet,</p> <p>naturindhold og friluftsliv, som evalueres hvert 5 år.</p>	

NY 37	1		<p>Alle ansøgningssager til Naturstyrelsen (om ændringer i arealanvendelse, ophævelse af fredsskov, terrænændringer m.m.) skal i høring hos ejer OG organisationerne inden afgørelserne.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ligger i tråd med Århuskonventionens krav om inddragelse af offentligheden. • Kendes også f.eks. fra miljøvurdering af projekter (VVM), og planer (SMV), og anbefales i habitatdirektivet. • Giver ingen pligt til noget bestemt resultat i sagerne, og da der ikke er så mange sager vil det ikke give væsentligt mere arbejde og bureaukrati. • Kan gøres via en hjemmesideportal som ejer og interessenter kan tilgå. • Medfører ikke nødvendigvis nogen ændring af praksis eller sådan som det kører nu, men forøger kun sikkerheden for at alle relevante aspekter kommer frem i en sag, hvilket gerne skulle føre til færre klagesager.
----------	---	--	--	---